

区域可持续发展视角下的国土空间优化配置研究

沈阳市规划设计研究院有限公司 邱宇飞 王元昊

摘要：国土空间优化配置是促进区域可持续发展的重要抓手，也是推进生态文明建设和构建绿色低碳发展体系的必然要求。当前，我国经济正处于新旧动能转换期，经济发展方式面临转变。本文从区域可持续发展的视角出发，阐述了国土空间优化配置的内涵与意义，提出了具体的技术路径与策略，为构建绿色低碳发展体系、促进区域协调发展提供理论支撑和实践指导。

关键词：可持续发展；生态文明；国土空间；优化配置

DOI：10.12433/zgkjtz.20240702

随着全球资源环境承载压力不断加剧，传统的国土空间配置方式已无法满足当今社会发展的需求。生态系统的破坏、资源的过度开发以及环境污染等问题日益凸显，导致人类面临严峻的挑战。区域经济发展的不均衡也使得一些地区资源得不到充分利用，另一些地区却资源枯竭，导致区域发展的不协调性。因此，有必要基于区域可持续发展视角研究国土空间优化配置。

作为国土空间开发保护的重要基础，国土空间优化配置对推进生态文明建设和区域可持续发展具有重要意义。本文探讨了国土空间优化配置的内涵与意义，并提出了具体的技术路径与策略，以期为推进区域可持续发展提供理论支撑和实践指导。

一、内涵与意义

国土空间是自然资源、生态环境和经济社会发展要素的有机整体，也是人类生产生活和经济发展的重要载体。国土空间优化配置指在对国土空间资源进行全面调查评价的基础上，合理确定国土空间的开发利用规模、结构、布局 and 开发时序，对各种空间要素进行合理配置，以推动经济社会的可持续发展。

国土空间的优化配置对于区域经济社会的高质量发展具有重要意义。第一，合理利用有限的国土空间资源，实现资源的节约和集约化利用，也可以协调空间要素之间的关系，实现空间结构和布局的最优化，为经济社会发展提供有力的空间支撑。第二，减少对环境的破坏，实现生产、生活、生态环境的和谐统一，促进区域可持续发展。第三，保障国家粮食安全。通过对农业空间的合理布局，提高土地资源的利用效率，实现农业生产空间的集约和规模化，从而提高粮食产量。同时还可以加强不同区域间的农产品流通，实现区域优势互补，提高粮食供给的可靠性。第四，推动区域协调发展。通过合理确定各地区的产业结构、发展方向和重点，实现区域间的有效衔接，促进要素合理流动，实现区域经济的互利共赢，这不仅能促进欠发达地区的发展，也能发挥发达地区的辐射带动作用。

二、技术路径与策略

（一）创新技术应用

1. 智能化信息系统与国土资源管理

随着信息技术的飞速发展，智能化信息系统已成为国土资源管理的重要工具。通过布置传感器网络、实施远程监测以及大数据分析，能实时、准确地掌握土地、水资源以及生态环境的动态变化，这意味着决策者可以基于新的信息作出反应，从而确保资源的合理分配和高效利用。例如，在农业领域，通过智能化灌溉系统，可以实时监测土壤湿度和作物需水量，精确控制灌溉量，既节约了水资源，又保证了作物的正常生长。

2. 清洁能源技术的区域推广与应用

面对日益严重的能源危机和环境问题，清洁能源技术的推广显得尤为重要。太阳能、风能、生物质能等

可再生能源不仅储量丰富,而且在使用过程中几乎不产生污染。因此,开发和推广新能源技术,对于减少化石能源的依赖、降低温室气体排放具有重要意义。此外,随着能源存储技术的不断进步,有望实现能源的“按需分配”,从而进一步提高能源利用效率。

3. 大数据与人工智能助力城市交通

城市交通问题一直是困扰各大城市的难题之一。而大数据和人工智能技术的出现,为解决这个问题提供了新的思路。通过收集和分析海量的交通数据,可以实时了解城市的交通状况,预测未来的交通流量,从而优化交通信号灯控制、规划最佳行驶路线,不仅可以提高道路通行效率,减少交通拥堵,还可以降低车辆的尾气排放,减少环境污染。

4. 循环经济与资源回收技术的实践

在可持续发展的理念下,循环经济和资源回收技术受到了越来越多的关注。通过废弃物的分类、回收和再利用,可以减少垃圾的产生和处理成本,从中提取有价值的资源,实现资源的循环利用。例如,废旧电子产品中含有大量的金属和塑料等可回收材料,通过专业的回收处理,这些材料可以被重新应用于新产品的制造中。此外,推广绿色生产方式和设计环境友好型产品,也是实现循环经济的重要手段。

(二) 促进城乡空间一体化发展

城乡一体化并非简单的城市扩张或农村城市化,而是要在保持各自特色的基础上,实现资源、人口、环境等要素的有机流动和优化配置。农村地区的基础设施建设是这一战略中的基础环节。通过提升农村道路、供水、供电、通信等基础设施水平,不仅可以改善农村居民的生活条件,还能为农村的产业发展提供有力支撑。同时,公共服务的配套完善也是吸引农村人口向城市周边或中小城镇转移的关键因素。教育、医疗、文化等公共服务的均衡配置,从而增强农村居民的归属感和幸福感。

在城乡一体化发展过程中,人口流动是一个不可忽视的现象。随着城市化进程的加速,大量农村人口涌入城市,为城市的发展提供了劳动力资源,但同时,也要关注农村地区的空心化问题。因此,推动城乡一体化发展,需要吸引农村人口向城市流动,也要鼓励城市资本、技术、人才等要素向农村流动,实现真正双向流动和融合发展。

城乡居民生活环境的改善是城乡一体化发展的直接体现。无论是城市居民还是农村居民,都应该享有清洁的空气、安全的食物、宜居的环境等基本权利。因此,要注重环境保护和生态建设,推动绿色发展理念深入人心。通过优化城乡空间布局、完善基础设施建

设、提升公共服务水平等措施,为城乡居民创造更加美好的生活环境。

(三) 构建多元化的国土空间利用方式

在区域可持续发展的框架下,优化国土空间配置不仅关乎生态环境的保护,更与经济社会的发展紧密相连。其中,构建多元化的国土空间利用方式成为一项重要任务,而产业空间布局优化则是实现这一目标的关键手段。

产业结构的调整升级是推动国土空间利用多样化的核心动力。过去,部分地区存在着产业结构单一、空间布局不合理的问题,这不仅制约了经济发展,也导致了资源浪费。因此,依托产业结构调整升级,可以根据不同地区的资源禀赋、产业基础 and 市场需求,合理分布产业,促进优势产业和区域特色的发展。例如,在农业发达的地区,发挥原材料供应的优势,与工业发达的地区建立紧密的合作关系;在工业发达的地区,通过技术创新和市场拓展,为农业发达的地区提供有力支持,这种跨区域的产业合作不仅可以实现资源的优化配置,还可以促进产业空间布局的均衡与多样化。

同时,推动乡村振兴战略也是构建多元化国土空间利用方式的重要途径。随着城市化进程的加速,农村地区的土地资源面临着闲置和浪费,通过发展乡村旅游、特色农业等新型产业,可以推进土地的多元化利用,激发土地资源的活力和经济效益,不仅可以增加农民的收入来源,提高农村地区的生活水平,还可以推动当地的可持续发展。

在构建多元化国土空间利用方式的过程中,还需要注重资源的综合利用。通过技术创新和模式创新,实现资源的高效利用和循环利用,降低生产过程中的能耗和排放。还要加强对生态环境的保护,确保国土空间的可持续利用。

综上所述,构建多元化的国土空间利用方式是实现区域可持续发展的重要途径。通过产业空间布局优化、推动乡村振兴战略以及注重资源的综合利用与可持续发展等措施的实施,推动国土空间的多样化利用和资源利用效率的提升,为经济社会的持续健康发展提供有力支撑。

(四) 推动国土空间可持续利用

为了确保国土空间的长期稳定和可持续发展,必须加强对国土空间的监测和评估,依托先进的技术手段和科学的管理方法,为国土空间的合理利用提供有力保障。

建立健全国土监测体系是推动国土空间可持续利用的基础。随着遥感技术、地理信息系统等高科技手段的不断发展,可以实现对国土资源利用状况、生态

环境变化、土地利用结构和用地动态的实时监测,能及时发现问题和风险,例如,非法占用耕地、生态环境破坏等行为,采取有效措施进行干预和管理,这种实时监测不仅为国土空间的可持续利用提供了科学数据支撑,还为政府决策提供了重要依据。

对国土资源利用效率、生态环境质量、社会经济效益等方面进行定性和定量评估,是确保国土空间可持续利用的关键环节。我们需要建立一套完善的评估指标体系,包括资源、环境、经济、社会等多个方面,对国土资源利用和开发活动所带来的影响进行全面分析。了解国土空间利用方式对环境、经济社会的影响程度,从而判断其是否符合可持续发展的需求,评估结果为质量改进提供方向指引。

建立健全国土资源调查与监察机制是推动国土空间可持续利用的重要保障。需要定期进行国土资源普查,了解国土资源的数量、质量、分布和利用状况,为国土空间规划和管理提供基础数据。同时,开展专项监察,针对国土资源开发和利用中存在的突出问题进行深入调查和分析,例如,土地违法违规行为、矿产资源乱采滥挖等问题。通过调查和监察,及时发现和解决问题,确保国土空间的可持续利用。

综上所述,推动国土空间可持续利用需要在监测评估与技术支撑方面下足功夫。通过建立健全的国土监测体系、完善评估指标体系和加强国土资源调查与监察机制等措施的实施,为国土空间的合理利用提供有力保障,推动区域可持续发展目标的实现。

(五)加强国土空间治理体系建设

国土空间治理是国家治理体系的重要组成部分,其科学性和有效性直接关系到区域乃至国家的可持续发展。在《区域可持续发展视角下的国土空间优化配置技术路径与策略》的框架下,加强国土空间治理体系建设显得尤为重要,涉及法治化、精细化和市场化的多维度融合。

1.法治化:夯实国土空间治理的基石

法治化是国土空间治理的基础和保障。要严格落实禁止违法占用耕地等相关法律法规,这不仅是保护耕地资源、维护粮食安全的需求,也是确保国土资源利用可持续性和合法性的必然要求。同时,加大对违法用地行为的惩处力度,形成有效的威慑机制,防止和打击各类违法违规用地行为,需要执法部门严格执法、公正司法,确保法律法规的严肃性和权威性。

2.精细化:提升国土空间治理的效能

精细化是国土空间治理的重要手段和目标。在信息化时代背景下,加强国土空间管理的信息化建设显得尤为重要。通过推广应用地理信息系统、遥感监测技术、大数据分析等先进手段,实现对国土资源利用状况、生态环境变化等的实时监测和精准管理,提高国土空间管理的效率和精细化水平,还为政府决策提供科学依据和技术支撑。例如,利用大数据分析技术,深入分析土地利用结构和用地动态,为国土空间优化配置提供数据支撑。

3.市场化:激发国土空间治理的活力

市场化是国土空间治理的重要方向和动力。加强国土资源的权属界定和产权保护是推动国土资源市场化交易的前提和基础。通过建立健全土地使用权、建设用地等市场化交易制度,促进国土资源的合理流动和优化配置。同时,完善土地使用权流转制度,鼓励和支持农村土地有序流转,推动土地的规模化经营和现代农业的发展,可以激发国土空间治理的活力,推动国土资源的高效利用和可持续发展。

综上所述,加强国土空间治理体系建设重点在法治化、精细化和市场化三个方面。通过严格落实法律法规、加强信息化建设、推动市场化交易等措施的实施,构建科学合理、高效有序的国土空间治理体系,为区域的可持续发展提供有力支撑。

三、结语

国土空间优化配置是国家发展规划的重要组成部分,影响着国土资源的可持续利用和社会经济的稳定发展。加强国土空间治理体系建设、推动国土空间可持续利用、构建多元化的国土空间利用方式等举措将提升资源利用效率和环境质量。国土空间的合理利用与保护符合国家长远发展利益,也是我们的责任与义务。希望国土空间优化配置能在各级政府和社会各界的共同努力下取得实质性成果,为未来的可持续发展奠定坚实基础。

参考文献:

- [1]魏伟,张倩云,薄立明.“以人为本”视角下的国土空间生态修复规划决策研究——以泉州市泉港区为例[J].中国土地科学,2021,35(07):17-26.
- [2]王德起.城镇国土空间优化配置机制及路径[J].南开学报(哲学社会科学版),2021(01):24-32.
- [3]邝祁芳.生态文明背景下国土空间规划优化配置的几点建议[J].中国房地产业,2021(04):55.